

“Aspectos teórico - prácticos del Desarrollo Local...hacia un Desarrollo Territorial Sustentable”

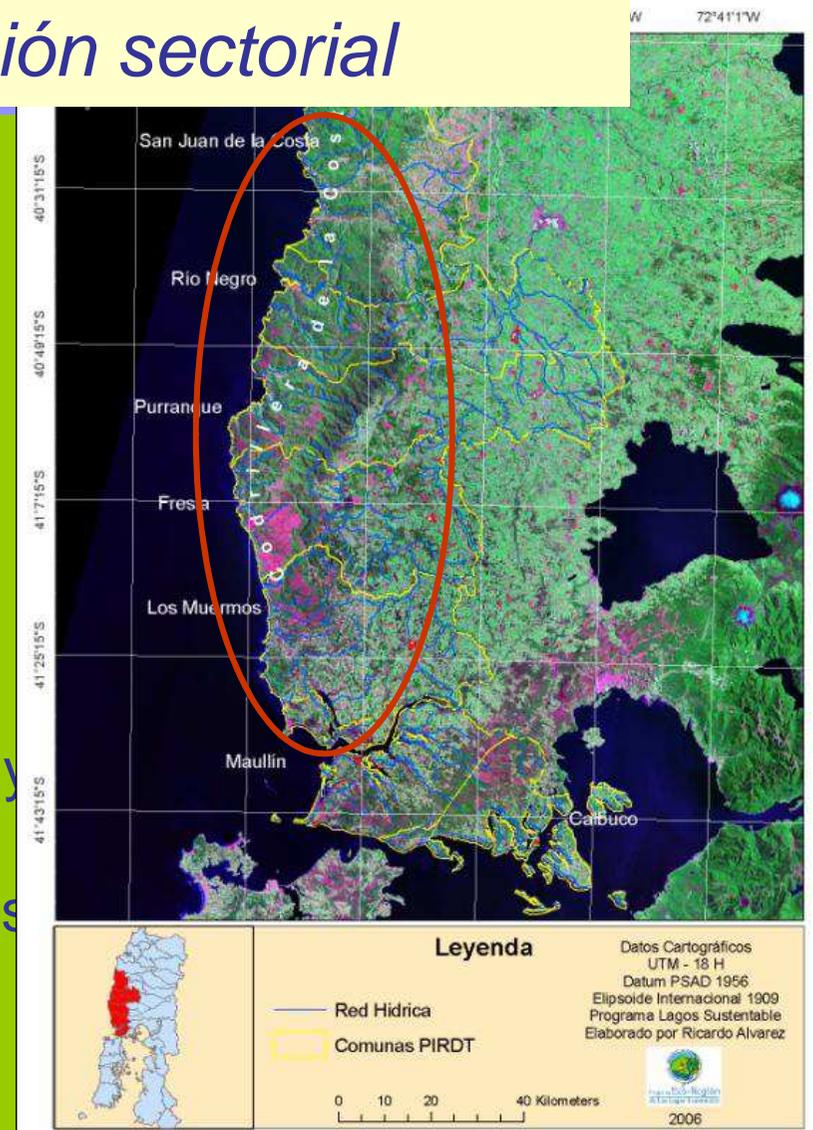


Relatora: Claudia Bustamante
Julio, 2015

¿Por qué surge el enfoque del desarrollo desde los territorios?

La necesidad de traspasar la visión sectorial

- Ver el territorio como un todo, no de manera parcializada ni sectorizada
- Evitar la duplicidad de esfuerzos (coordinación interinstitucional)
- Evitar el despilfarro de recursos (pertinencia)
- Asegurar un efectivo desarrollo de las comunidades locales, mirada estratégica y menos “casuística”
- Abandono de “viajes prácticos”: actitudes pasivas, clientelistas, dependientes de soluciones “desde arriba”



“El Enfoque Territorial permite, pues, dar a cada situación concreta un tratamiento adecuado según sus recursos, circunstancias y capacidades potenciales de desarrollo”

(Alburquerque, 2002)

El tránsito va de....

...Una visión de desarrollo adquirido a través de la **dotación** de capital físico, conocimientos y recursos

...Hacia una concepción del desarrollo como algo generado a partir de las **capacidades** de los actores locales



Planificar con Enfoque Territorial

...es trabajar un territorio común, con problemas y potencialidades compartidas

...aprovechar los recursos del territorio implica mirar más allá del límite comunal.

...es coordinar la inversión pública, desde lo local eficientemente.



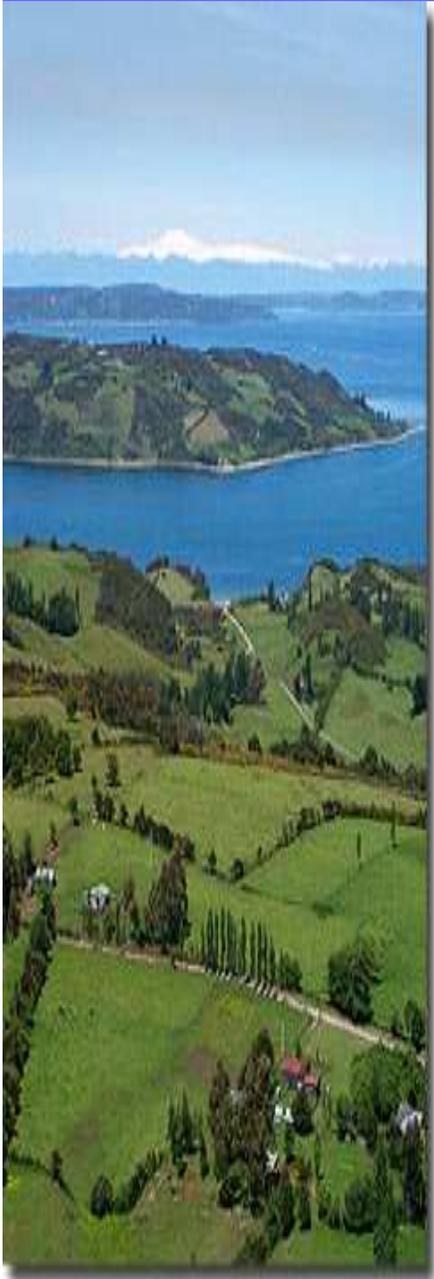
y...¿Qué es un territorio?

El territorio es un espacio geográfico caracterizado por:

- *Una base de recursos naturales (condiciones geográficas, ecosistemas, cuencas)*
- *Una identidad (asentamientos, historia, cultura local, símbolos)*
- *Con relaciones sociales, instituciones y formas de organización propias (dinámicas locales)*
 - *Con determinadas formas de producción, intercambio y distribución del ingreso*

“El territorio es más que un soporte geográfico...es una construcción social de un espacio compartido por distintos actores”

Mirada Integrada para abordar estrategias de desarrollo territorial



Las Aspiraciones del Desarrollo Territorial

En definitiva se busca:

- Mayor equidad social
- Sustentabilidad ambiental
- Competitividad sistémica



Buscando la “coo-petitividad”: *Una competitividad, cuya base son las estrategias colaborativas:*
Empresas – Gobierno – Áreas Base (comunidad local, entorno)

Visión de una economía de territorio

Los procesos de desarrollo territorial persiguen fortalecer la base económica local....lo que implica:

- Reconocer la “multisectorialidad” de la economía de un territorio (dejar de “simplificar” la realidad territorial)
- Aprovechar sinergias entre los distintos actores (“conectar productores con distintos niveles de desarrollo”)
 - Potenciar actividades productivas que signifiquen beneficios reales a la economía local
- Infraestructuras y equipamientos en pos del mejoramiento de la calidad de vida

¿QUÉ ENTENDEMOS POR DESARROLLO ECONÓMICO LOCAL?

Procesos de **crecimiento y cambio estructural** que mediante la utilización del **potencial de desarrollo existente en el territorio** conducen a la mejora del **bienestar de la población** de una localidad o una región; cuando la comunidad local es capaz de liderar el proceso de cambio estructural, la forma de desarrollo se puede convenir en denominarla desarrollo local endógeno.

(Vázquez Barquero, 1998)

El DEL que promueve la OIT contempla la **creación de trabajo decente** en un marco de desarrollo de los territorios que puedan ser competitivos y productivos en la economía local, regional y nacional.

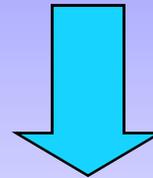
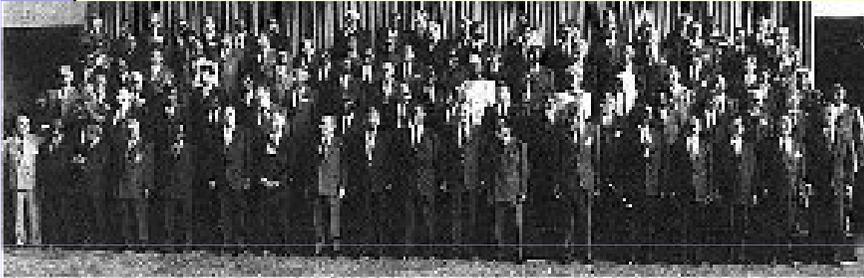


El Desarrollo Territorial desde una mirada de sustentabilidad



¿Qué es Agenda Local 21?

“Nace del acuerdo de 172 países (Chile) en 1992 en la Cumbre de Río (ONU), es una estrategia internacional, para promover procesos de desarrollo sustentable desde los territorios”



Es un proceso de planificación y gestión local que impulsa la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, integrando:

- El respeto y protección al medio ambiente
- La equidad y justicia social
- El crecimiento económico equilibrado

La Agenda 21 local

El Artículo 28 da origen a la Agenda 21 Local.

Establece que “las autoridades locales deberían iniciar un diálogo con sus ciudadanos, organizaciones locales y empresas privadas y elaborar un “Programa 21 Local”

Se sabe que la mayoría de los compromisos de la Agenda 21 no se puede lograr sin una activa participación del nivel local. Por ende el plan de acción municipal (“Gobierno local”) es fundamental para promover el desarrollo sustentable.

“Pensar globalmente, actuar localmente” caracteriza las intenciones de la AL 21.

Sustentabilidad



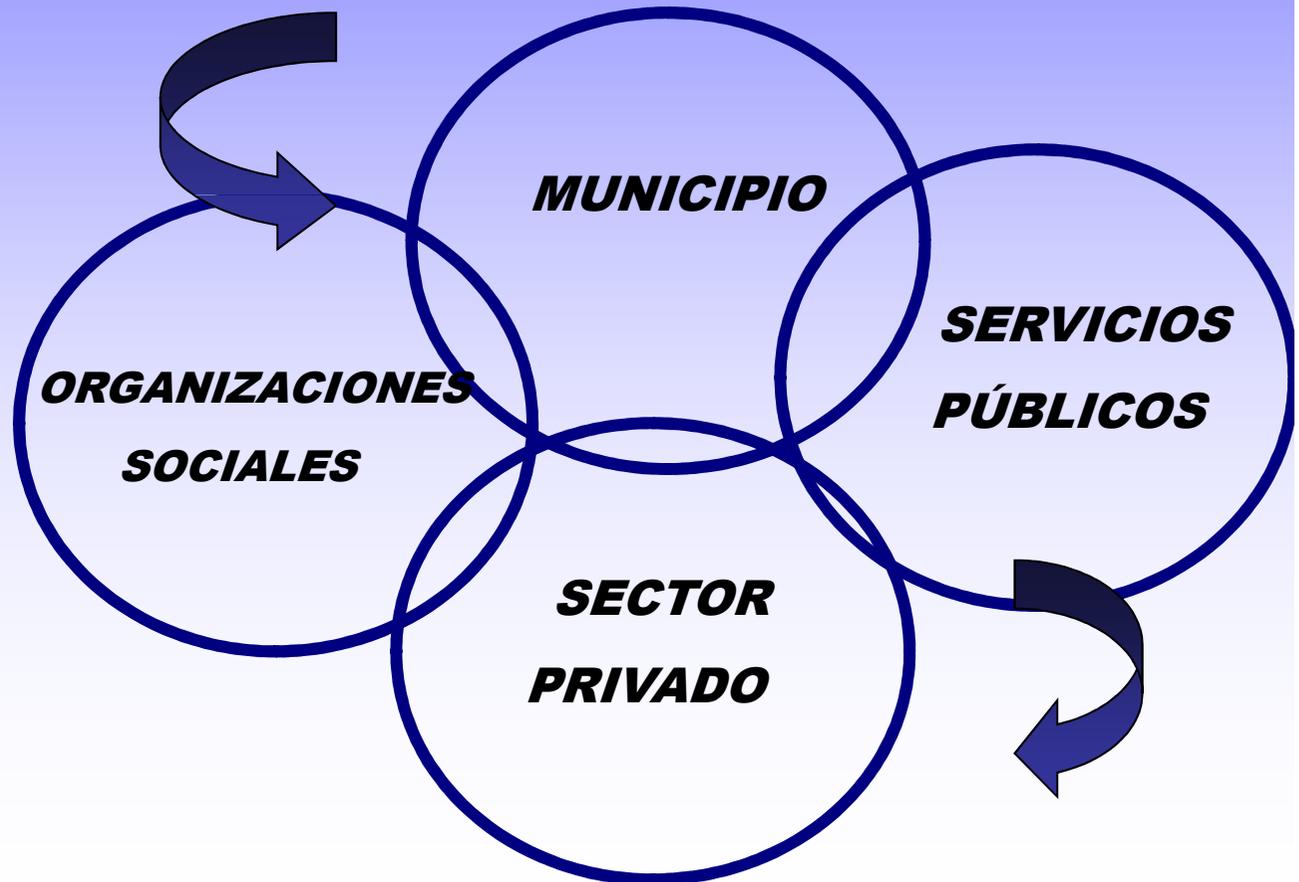
Medio Ambiente

Estrategia de la Agenda Local 21

Es necesaria la PARTICIPACIÓN de todos los agentes implicados, en todas las etapas del proceso: diagnóstico, definición de temas/problemas prioritarios, construcción del Plan de Acción Local a desarrollar, y su seguimiento.



40 a 80 representantes
en cada comuna

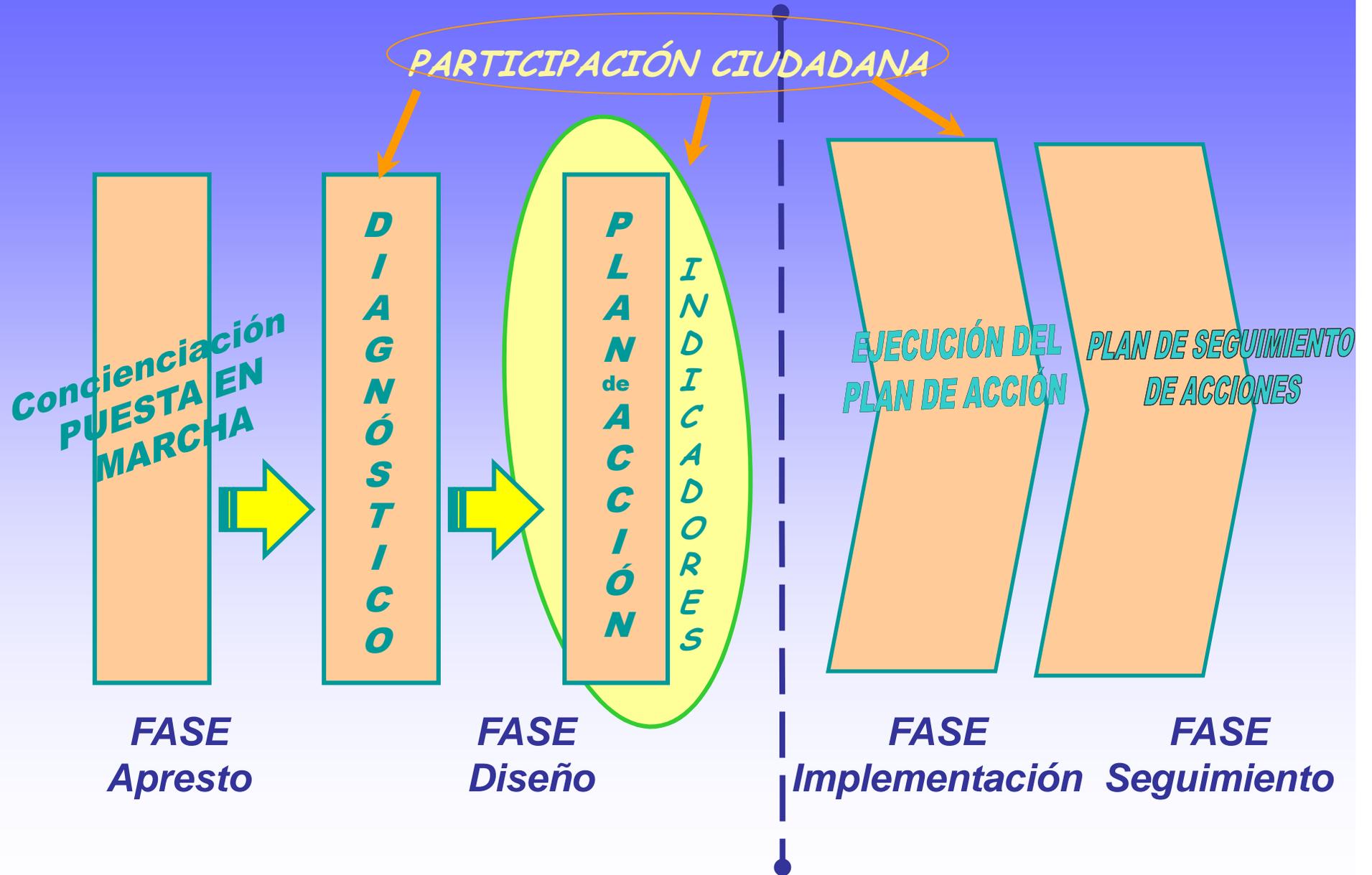


¿Qué etapas tiene construir un proceso de planificación local integrada?

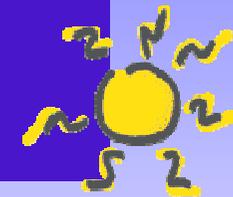
DIAGRAMA DE LAS ETAPAS



AGENDA LOCAL 21



EL TRABAJO CON LOS ACTORES LOCALES

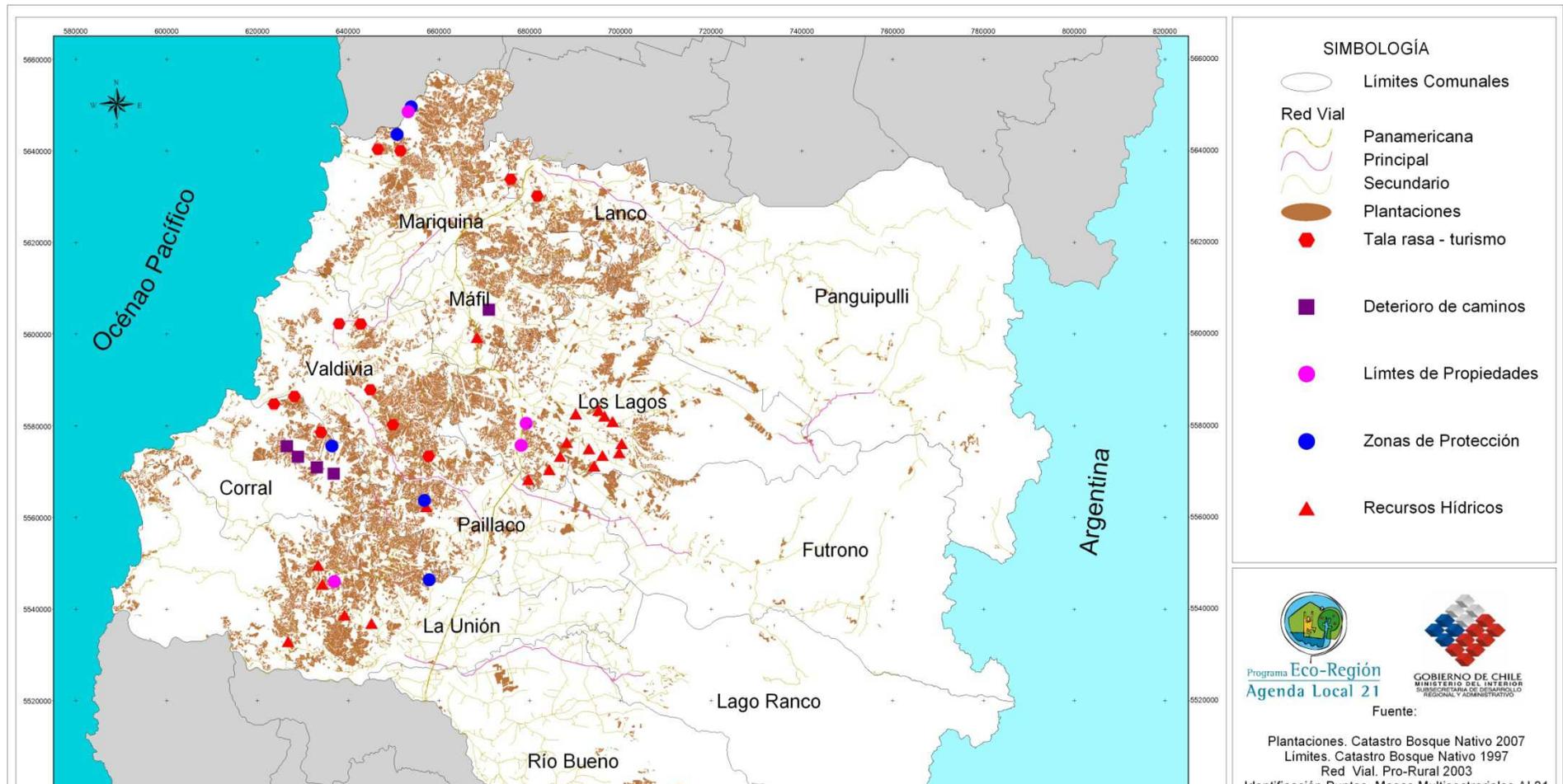


MAPAS PERCEPTUALES

....Rescatando la Información Local

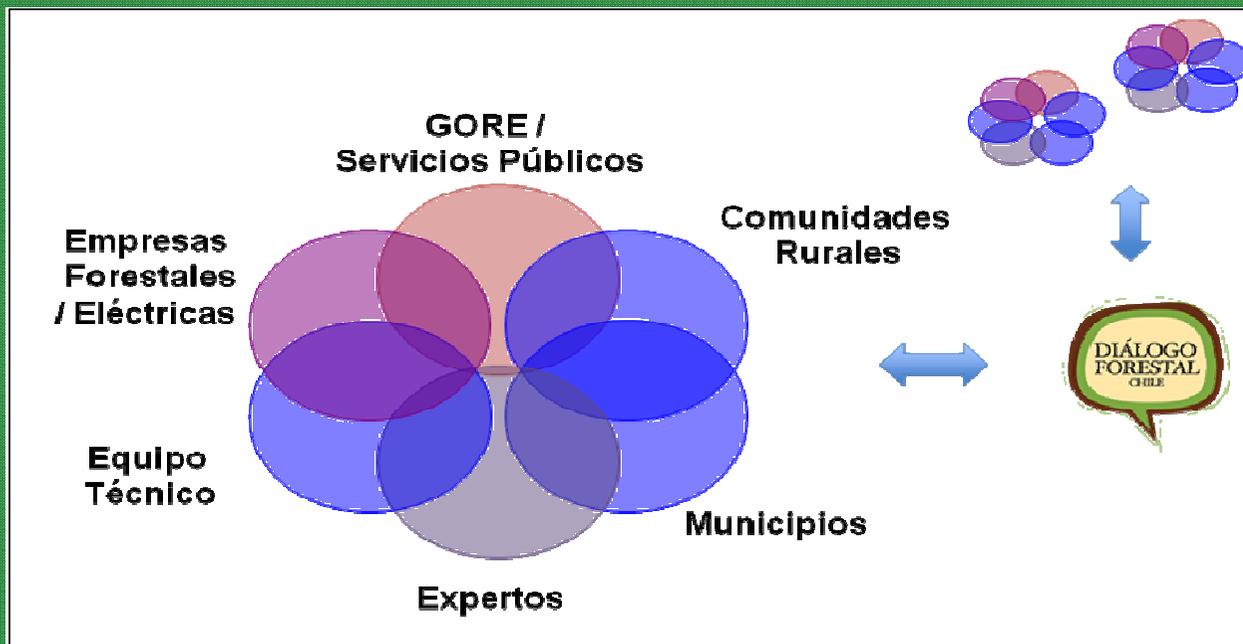


Impactos de plantaciones forestales en la Región

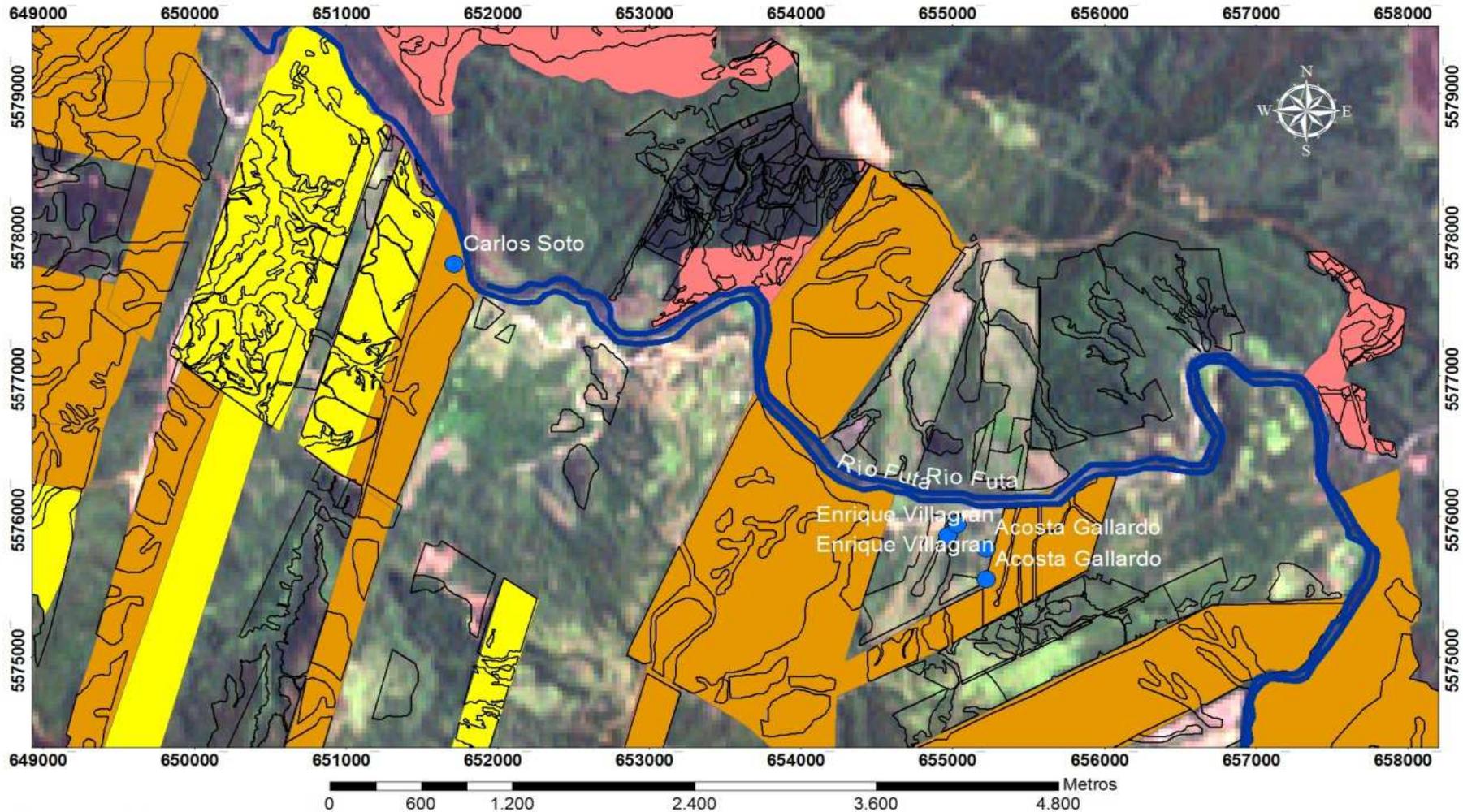


En las comunas se detectó el impacto de las plantaciones respecto a: Paisaje (turismo); deterioro de caminos; zonas de protección; recursos hídricos; límites de propiedades...hay una sensación que este tema no se aborda

Ejemplo de Trabajo Multisectorial Local: Mesa Empresa y Comunidad Los Ríos



Identificación Integrada Zonas críticas captación de agua comunidades, Mesa Empresa y Comunidad Los Ríos



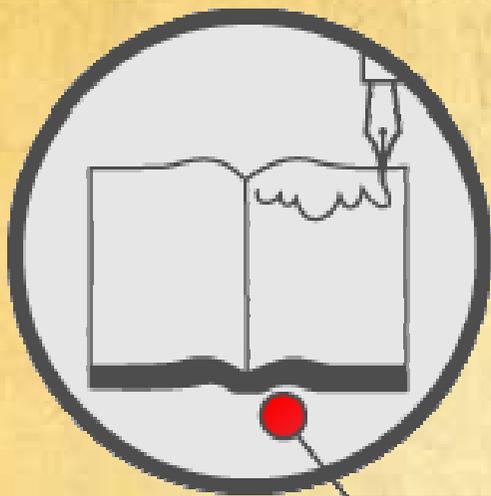
Leyenda

- Captación comunidades
- Río Futa

Empresas Forestales

- FORESTAL ANCHILE LTDA
- FORESTAL MASISA
- FORESTAL VALDIVIA S A
- Plantaciones Forestales

Mesa Empresa y Comunidad Región de Los Ríos



**Firma
acuerdo
protección
cuencas,
caminos,
tendidos
eléctricos y
paisaje en
Futa, enero
2014**



EL NECESARIO MONITOREO Y SEGUIMIENTO DE LAS ACCIONES COMPROMETIDAS

Acción	Descripción	Responsable	Plazo	Estado	Medio Verificación
Restauración de Ribera con criterios de paisaje, Forestal Arauco Zona Sur/ Fase 1	Corta <i>pinus radiata</i> en un 33% de área basal del rodal en pie. Terminada la fase de corta se evaluará la condición y se procederá a realizar un enriquecimiento con especies nativas.	Forestal Arauco zona Sur	2013		
Restauración de Ribera con criterios de paisaje, Forestal Anchile.	<p>Forestación, reforestación y enriquecimiento de 6 há. con especies nativas.</p> <p>Establecimiento de cierre perimetral del predio (cerco a orilla de camino público).</p> <p>La Junta de Vecinos de Futa, será responsable del cuidado de la plantación y evitará la entrada de animales.</p>	Forestal Anchile	2013		
Restauración de Ribera con criterios de paisaje, MASISA, Forestal S.A./ Las Minas A	Se efectuará cosecha del eucalipto y posterior se realizara restauración, en faja de 40 mt. por 600 mt. (aprox.) de los sectores que corresponden a la ribera del río Futa.	MASISA, Forestal S.A.	Diciembre 2013 hasta Febrero 2015.		
Restauración de Ribera con criterios de paisaje, Comunidad de Futa.	Reforestación con especies nativas superficie conjunta de 6 hectáreas y establecer cierre perimetral.	Pequeños propietarios	2013, invierno 2014	✓	

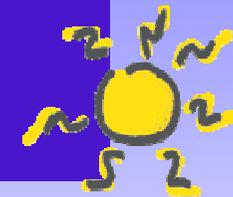
¿Cuál es el rol de los municipios?

- Liderar el proceso (alcalde)
- Compromiso y participación activa del equipo municipal en todo el proceso
- Disposición a abrir espacios de participación, discusión de los actores locales (cambiar forma tradicional de tomar decisiones)
- Que el diagnóstico y Plan de Acción sean una guía real de navegación
- Aportan recursos de contrapartida (mesas, levantamiento información, difusión), convocan.

Mesas Comunales Intersectoriales: *Instancia de encuentro, donde se comparten visiones, se priorizan temas y se buscan soluciones conjuntas, con el compromiso de todos*



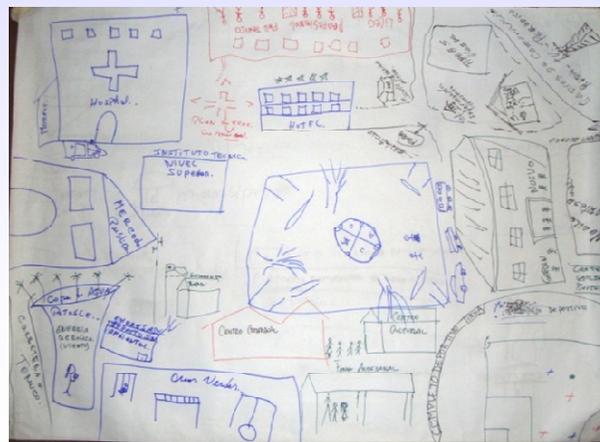
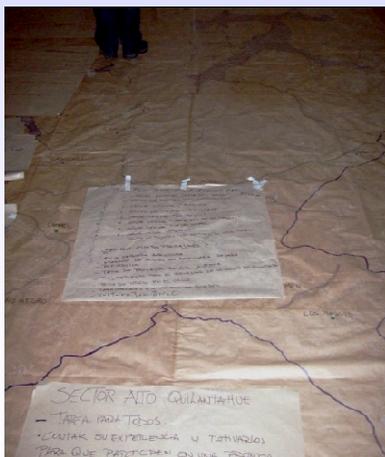
CONSTRUYENDO PLANES DE DESARROLLO LOCAL



¿En qué consiste un Plan Ciudadano y Sustentable?

Es un documento que recoge la visión de desarrollo de la gente de ese territorio, que impulsa la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos...

definiendo acciones para lograrlo, donde todos son “co-responsables”



ESTRUCTURA PLAN DE ACCIÓN

LINEAS ESTRATÉGICAS

Objetivos estratégicos a los que pretende dar respuesta el plan

Líneas de Trabajo

Objetivos específicos de cada línea estratégica

Acciones

Actividades concretas a realizar para alcanzar el objetivo de las líneas de trabajo

- Título
- Descripción
- Público Objetivo
- Entidad Responsable
- Organismos Implicados
- Indicadores de Seguimiento
- Plazos de ejecución

LINEAS ESTRATÉGICAS (seis)

Programas (varios)

Acciones (varias)

Nombre de la Acción :

Descripción

Entidad Responsable

Periodo de Ejecución

Estimación de Costos

Organismos implicados

Posible Financiamientos

Indicadores de Seguimiento

Ejemplo

LINEA ESTRATÉGICA 1: Fortalecimiento del Desarrollo Económico Local (DEL)

Programa 1: Unificar una visión común del desarrollo de la comuna

Fichas de Acción

Nombre de la Acción :	A1.1.1 Elaborar un Plan Estratégico de Desarrollo Económico Sustentable(PEDES)
Descripción	Elaboración de un PEDES que permita la visualización del DEL a nivel de la comuna, facilitando la gestión del gobierno local, con participación local de la sociedad civil, privados y el sector publico.
Entidad Responsable	Municipio (DIDECO- SECPLAN- PRODESAL- PRODAC) Consejo
Periodo de Ejecución	6 meses
Estimación de Costos	3,5 mill.
Organismos implicados	Servicios públicos Municipio Consejo Empresas Locales Agrupaciones de Productores locales

Luego de la experiencia de estos años...aprendimos que:

- Es importante generar espacios interdisciplinarios en el equipo técnico para cruzar las distintas miradas, información, etc.
- El diagnóstico debe ser menos descriptivo y contener más análisis crítico
- El FODA (construido en las mesas), debe desprenderse de la información que proporciona el diagnóstico
- Las mesas constituyen un espacio clave para validar, rescatar información local, levantar propuestas...pero también para traspasar información estratégica (a veces lo que más valora la gente)
- Es importante identificar no sólo problemas (carencias), sino también “potencialidades”, oportunidades de desarrollo

Desafíos que se han presentado y que visualizamos:

- La duplicidad de esfuerzos por la “moda de la planificación territorial”: en levantamiento de información, mesas, talleres participativos..garantizar que estas instancias conducen a algo.
- Garantizar los “temas claves” para los actores locales, lo que puede provocar “desencuentros” con prioridades, programas públicos y/o proyectos externos que responden a otras apuestas
- El diagnóstico debe dar cuenta de los temas claves de cada territorio...que logren ser una “radiografía”
- La falta de cultura participativa, en la ciudadanía y autoridades...un aspecto fundamental a construir y reforzar...hay que construir una “cultura del diálogo, la participación, planificación y gestión territorial conjunta, estratégica, integrada”

Gracias....

**Planificación Territorial
Sustentable**

Claudia Bustamante

Fono: 63-2249213

Mail: agenda21@agendalocal21.cl

www.agendalocal21.cl

www.losrioscomovamos.cl

www.dialogoforestal.cl



Programa **Eco-Región**
de Los Lagos Sustentable

**"Planifica-acción:
Tú y tu comuna cuentan"**

